

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ КАДЫЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

« 19 » января 2021 года

№ 14

«Об утверждении Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства на территории Кадыйского муниципального района Костромской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 в сфере муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Кадыйского муниципального района Костромской области»

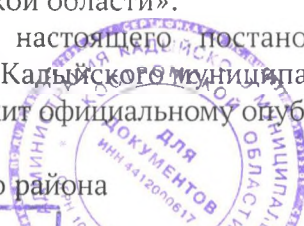
В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением правительства РФ от 26.12.2018г. №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований», требований, установленных муниципальными правовыми актами, Уставом Кадыйского муниципального района Костромской области, администрация Кадыйского муниципального района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства на территории Кадыйского муниципального района Костромской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 в сфере муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Кадыйского муниципального района Костромской области согласно приложению.
2. Признать утратившим силу постановление администрации Кадыйского муниципального района Костромской области от 17.12.2020 г. № 493 «Об утверждении программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства на территории Кадыйского муниципального района Костромской области на 2021 год в сфере муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Кадыйского муниципального района Костромской области».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Кадыйского муниципального района.
4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

Глава Кадыйского муниципального района

Е.Ю.Большаков

Копия верна.
Начальник отдела
по информатизационному,
организационно-техническому
и хозяйственному обеспечению



Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований законодательства на территории Кадыйского муниципального района Костромской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 в сфере муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Кадыйского муниципального района Костромской области

Раздел I. Общие положения

1. Настоящая программа разработана для организации проведения администрацией Кадыйского муниципального района Костромской области профилактики нарушений требований действующего законодательства с целью предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований действующего законодательства.

2. Профилактика нарушений обязательных требований действующего законодательства проводится в рамках осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере в границах Кадыйского муниципального района Костромской области.

3. Правовые основания разработки программы:

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление правительства РФ от 26.12.2018г. №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Постановление администрации Кадыйского муниципального района Костромской области от 14.06.2018 г. № 168 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление проверок в рамках муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Кадыйского муниципального района Костромской области»»;

4. Разработчик программы – администрация Кадыйского муниципального района Костромской области (далее по тексту - администрация муниципального образования).

5. Виды осуществляемого муниципального контроля

Согласно Перечню видов муниципального контроля и должностных лиц, отвечающих за осуществление муниципального контроля, на территории района осуществляются следующие виды муниципального контроля:

- муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Кадыйского муниципального района Костромской области.

6. Обзор по виду муниципального контроля

1) При осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения предметом оценки является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности требований законодательства в области недропользования; рациональное использование и охрана недр, предотвращение выборочной отработки полезных ископаемых участков недр, загрязнения, захламления и других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности.

К подконтрольным субъектам по муниципальному контролю за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории района относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование участками недр с целью добычи общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Кадыйского муниципального района Костромской области.

Данные о проведенных мероприятиях: за период январь-декабрь 2020 года проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. Плановых проверок запланировано не было. Внеплановые проверки не проводились, в связи с отсутствием обращений граждан о нарушении их прав и отсутствия угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, а так же угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2020 году были проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений:

- на официальном сайте администрации района в сети «Интернет» размещен актуальный перечень нормативных правовых актов (их отдельных частей), содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля администрацией муниципального образования;

- анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностей в рамках осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Кадыйского муниципального района Костромской области:

- ключевыми рисками для целей осуществления указанного муниципального контроля являются нарушение требований законодательства:

- а) влекущих возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- б) повлекших причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

7. Целью программы является:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований законодательства в соответствующей сфере, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

8. Задачами программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства;
- повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

9. Сроки и этапы реализации программы – 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

10. Ожидаемые конечные результаты:

- минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области сохранности автомобильных дорог;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

11. Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Кадыйского муниципального района Костромской области:

- муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Кадыйского муниципального района Костромской области.

Должностным лицом органа муниципального контроля, уполномоченным на выдачу при получении органом муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" либо в соответствии с положениями иных федеральных законов является специалист администрации, который назначается распоряжением администрации.

12. Описание типов и видов подконтрольных субъектов

№ п/п	Наименование вида муниципального контроля	Наименование органа (должностного лица), уполномоченного на осуществление муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности
1	Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Кадыйского муниципального района Костромской области	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды администрации Кадыйского муниципального района

13. Оценка эффективности программы.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий и представлена в приложении 1 к настоящей программе.

14. Отчетные показатели Программы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В целях оценки мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами. И мероприятий по контролю устанавливаются отчетные показатели на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчета показателя	Планируемый показатель на 2020 год, %	Планируемый показатель на 2021 год, %	Планируемый показатель на 2022 год, %
1	Доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальным и нормативными правовыми актами	$\text{Ф/П} \times 100$ где П (план) – количество профилактических мероприятий, предусмотренных Программой; Ф (факт) – количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных Программой	100%	100%	100%
2	Доля мероприятий по контролю, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, установленных муниципальным и нормативными правовыми актами	$\text{K2/K1} \times 100$, где K1 – количество мероприятий по контролю, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	не более 60 %	не более 60 %	не более 60 %

Раздел II. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Поддержание в актуальном состоянии для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов (их отдельных частей), содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля администрацией муниципального образования (внесение необходимых изменений в связи со вступлением в силу, признанием утратившими силу, изменением правовых актов и иных документов)	в течение года (по мере необходимости)	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» информации об актуализации перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а так же текстов соответствующих нормативных правовых актов	не реже 1 раз в квартал	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством:		Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	

3.1	разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	
3.2	проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации муниципального образования	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	
3.3	устного консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, письменных ответов на поступающие письменные обращения	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	
4	В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами:		Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	
4.1	подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленных муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	в течение года (по мере необходимости)	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране	Повышение информированности подконтрольных субъектов об установлении новых,

			окружающей среды	изменении или отмене действующих обязательных требований
4.2	подготовка и выдача рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	в течение года (по мере необходимости)	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	
5.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте в сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	декабрь 2021 года	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	Предотвращение нарушений обязательных требований
6.	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей	Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год
7.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2022 год и на плановый период 2023-2024	до 20 декабря 2021 года	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на плановый период 2022-2023 гг.

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте администрации муниципального образования для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов (их отдельных частей), содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля администрацией муниципального образования	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2	Актуализация размещенных на официальном сайте администрации муниципального образования текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3	Актуализация размещенных на официальном сайте администрации муниципального образования обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля по каждому виду муниципального контроля	По мере необходимости	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований,	По мере обращения	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей	Повышение информированности подконтрольных

	установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте администрации муниципального образования руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований		среды	субъектов о действующих обязательных требованиях
5	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля	По мере необходимости при согласовании с Главой	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
6	Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	Повышение информированности подконтрольных субъектов об установлении новых, изменении или отмене действующих обязательных требований
7	Обобщение практики осуществления администрацией муниципального образования муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований,	февраль, сентябрь	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	Предотвращение нарушений обязательных требований

	установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений			
8	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий	Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год
9	Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости	Ведущий эксперт по природным ресурсам и охране окружающей среды	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

К показателям качества профилактической деятельности администрации Кадыйского муниципального района относятся следующие:

1. Количество выданных предостережений.
2. Количество субъектов, которым выданы предостережения.
3. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области сохранности автомобильных дорог, на территории Кадыйского муниципального района в том числе посредством размещения на официальном сайте администрации муниципального образования руководств (памяток), информационных статей.
4. Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Кадыйского муниципального района Костромской области.